

# Betaald Voetbal Heerenveen

Seizoen 2016 - 2017

## **Afsprakenkader tussen:**

- **sc Heerenveen**
- **Gemeente Heerenveen**
- **Politie Noord-Nederland, Zuidoost Fryslân**
- **Openbaar Ministerie, Arrondissementsparket Noord-Nederland**
- **Veiligheidsregio Fryslân**

## 1. Doel van het convenant

Het bezoeken van wedstrijden van sc Heerenveen geeft plezier aan veel mensen. De wedstrijden dienen in een feestelijke en veilige sfeer plaats te vinden. Om dit te waarborgen, is het noodzakelijk ambities vast te stellen en afspraken te maken tussen de betrokken partners. De ambities en afspraken zijn gezamenlijk met de taken en verantwoordelijkheden vastgelegd in dit convenant. De ambities uit dit convenant sluiten aan bij de doelstellingen van het *Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid* en het *Landelijk actieplan Voetbal en Veiligheid*. Daar waar mogelijk wordt ook gebruik gemaakt van de uitkomsten van de nul en eenmetingen van het Auditteam Voetbal en Veiligheid.<sup>1</sup>

Doel van dit lokale convenant is om enerzijds *normalisatie* te bevorderen en voetbal een feest te laten zijn, ook voor omwonenden, bedrijven en bezoekers van Heerenveen, en om anderzijds *overlastgevend* en/of *crimineel gedrag en onveiligheid* rondom het betaalde voetbal – wat normalisatie in de weg staat – hard en gericht aan te pakken.

## 2. Uitgangspunten

De convenantpartners zetten zich, ieder binnen hun eigen taakveld en verantwoordelijkheid, gezamenlijk in voor het realiseren van bovenstaande doelstellingen. De partners zetten zich in om de welwillende supporters een zo plezierig mogelijke voetbalwedstrijd te laten beleven. Iedere vorm van vandalisme, overlast en geweld tijdens en rondom voetbalwedstrijden wordt niet getolereerd en zal door alle partners, met de middelen die hen ter beschikking staan, hard worden aangepakt. Het realiseren van de doelstellingen uit het Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid, het Landelijk actieplan Voetbal en Veiligheid en dit convenant is een belangrijke, gezamenlijke verantwoordelijkheid van de ondertekenende partijen. Het succes van de gezamenlijke aanpak staat of valt met het nakomen van de gemaakte afspraken. De partijen zullen dit monitoren en elkaar waar nodig aanspreken.

## 3. Ondertekenaars

Dit convenant is vastgesteld en ondertekend op 16 juni 2016 door:

- de burgemeester van de gemeente Heerenveen, de heer T.J. van der Zwan;
- de teamchef van het basisteam Zuidoost Fryslân, politie Noord-Nederland, de heer B. Gehasse;
- de voetbalofficier van justitie van het arrondissementsparket Noord-Nederland van het Openbaar Ministerie, de heer mr. R.G. de Graaf;
- de Algemeen Directeur van sc Heerenveen, de heer L. Eisenga;
- de directeur van de Veiligheidsregio Fryslân, de heer W.K. Kleinhuis.

---

<sup>1</sup> Nulmeting sc Heerenveen 2009, eenmeting sc Heerenveen 2013

#### **4. Geldigheidsduur en evaluatie**

Dit convenant heeft betrekking op voetbalseizoen 2016-2017. Het convenant wordt aan het einde van het voetbalseizoen geëvalueerd door de vijf convenantpartners. Op basis van de evaluatie, eventuele wijzigingen in het Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid en het Landelijk actieplan Voetbal en Veiligheid, de jaarlijkse Kwaliteitsmeting Voetbal en Veiligheid van de KNVB en onderzoeksresultaten van het Auditteam wordt het convenant hernieuwd vastgesteld en ondertekend voor het volgende seizoen. Vervolgens wordt het convenant voor 1 oktober van het betreffende seizoen ingezonden naar de KNVB.

#### **5. Veiligheidsoverleggen<sup>2</sup>**

##### **5.1. Strategisch veiligheidsoverleg: lokale driehoek, bvo en veiligheidsregio**

Ten minste tweemaal per jaar komen de ondertekenaars van dit convenant bijeen: rondom de winterstop en aan het eind van het seizoen. Verder vindt er zo vaak als nodig is overleg plaats tussen de directie van de betaald voetbalorganisatie (bvo) en het driehoeksoverleg.

##### **5.2. Operationeel veiligheidsoverleg**

Ter voorbereiding op elk strategisch Veiligheidsoverleg vindt een operationeel veiligheidsoverleg overleg plaats tussen vertegenwoordigers van in ieder geval:

- de gemeente, de specialist veiligheid (openbare orde) – tevens voorzitter;
- de bvo, het hoofd veiligheidszaken;
- de politie, basisteam Zuidoost, de voetbalcoördinator;
- het openbaar ministerie, de beleidsadviseur voetbal;

Het overleg kan worden aangevuld met vertegenwoordigers van andere ondertekenaars en/of van andere relevante partners.

Het operationeel veiligheidsoverleg adviseert het strategische Veiligheidsoverleg met betrekking tot:

- de risico-inschaling van de wedstrijden voorafgaand aan en gedurende het voetbalseizoen en de daarbij behorende maatregelen;
- de uitvoering, evaluatie en eventuele bijstelling van de in het convenant vastgelegde afspraken;
- het afstemmen en communiceren van beleid (waaronder sociaal preventief beleid).

##### **5.3. Vooroverleg en nabespreking**

Rond elke wedstrijd vindt een voor- en een nabespreking plaats tussen vertegenwoordigers van:

---

<sup>2</sup> Details over de opzet van het vooroverleg staan beschreven in het Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid.

- bvo uitclub en sc Heerenveen: het hoofd veiligheidszaken, de (assistent) veiligheidscoördinator en supporterscoördinator;
- politie, basisteam Zuidoost Fryslân: de voetbalcoördinator;
- eventueel de gemeente: de specialist veiligheid (openbare orde);
- eventueel het openbaar ministerie: de beleidsadviseur.

Er worden ten behoeve van de wedstrijd in de voorbespreking afspraken over de veiligheidsmaatregelen gemaakt en vastgelegd op grond van de afspraken in het strategisch Veiligheidsoverleg (onder meer over het risiconiveau en categorisering, vervoer, kaartverkoop, alcohol, ID-controles, toegangscontroles en dergelijke).

Na elke wedstrijd volgt een debriefing. De bijzonderheden uit de debriefing worden in het Voetbal Volg Systeem (VVS) vermeld. Politie en bvo delen de informatie die zij in het VVS zetten en stemmen deze af.

## **6. Informatie-uitwisseling**

Adequate informatievoorziening is van cruciaal belang voor een effectieve bestrijding van het voetbalvandalisme. Met name de notoire vandalen dienen consequent in kaart te worden gebracht. Het betreft hier een gezamenlijke verantwoordelijkheid van sc Heerenveen, politie, OM en gemeente. Hierbij worden de bestaande privacyregelingen en de procedures van informatie-uitwisseling, zoals zijn vastgelegd in het Convenant Gegevensuitwisseling Voetbalvandalisme Heerenveen, in acht genomen. De volgende acties worden ondernomen:

- sc Heerenveen zorgt voor een volledig supportersbestand;
- sc Heerenveen brengt haar eigen supportersgroepen en waar nodig de individuele probleemsupporters in kaart; overlastgevers en mogelijke overlastgevers worden besproken in het casusoverleg -voorheen van het Veiligheidshuis Fryslân- onder regie van de gemeente. De deelnemers aan het casusoverleg komen op afroep, indien nodig bij elkaar met als doelstelling te komen tot een persoongerichte aanpak om zo gedragsverandering te bewerkstelligen en daarmee voetbalvandalisme en voetbalgeweld te voorkomen, te beperken en terug te dringen;
- dit casusoverleg bestaat in ieder geval uit sc Heerenveen, politie en gemeente (specialist veiligheid, openbare orde). Tevens nemen zij deel aan het gezamenlijke casusoverleg (sc Heerenveen en Cambuur) binnen het Veiligheidshuis Fryslân;
- de aanpak binnen het casusoverleg bestaat uit het categoriseren van (potentiële) overlastgevers in donkerrood (top 3: strafrechtelijke en bestuurlijke aanpak), rood (strafrechtelijke aanpak), oranje (potentiële overlastgevers, nieuwe aanwas, preventieve aanpak) en schaduwgroep (geen actuele overlast, wel potentiëel);
- het basisteam en het Team openbare orde inlichtingen (TOOI; voorheen RID), zorgen in samenwerking met hun collega's binnen de Nationale Politie voor een goede informatiepositie;
- relevante informatie wordt overgedragen aan het OM;

- de informatie wordt gedeeld tussen de genoemde ketenpartners en op basis hiervan wordt beleid ontwikkeld;
- alle relevante informatie wordt zo spoedig mogelijk doorgegeven aan het Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme van de Nationale Politie (registratie in het voetbalvolgsysteem).

## **7. Omgang met de media**

Elke (convenant)partner heeft een zelfstandige bevoegdheid en verantwoordelijkheid voor de omgang met de media. Bij incidenten wordt de woordvoeringslijn afgestemd en vindt communicatie zo veel mogelijk in onderlinge afstemming plaats. sc Heerenveen is verantwoordelijk voor de communicatie richting de supporters met betrekking tot de wedstrijdorganisatie (wijze van vervoer, ticketing, enz.). Hierbij worden de afspraken gevolgd die in het vooroverleg zijn gemaakt.

## **8. Supportersbeleid**

### **8.1. Gastvrij supportersbeleid**

De ketenpartners streven naar een goed supportersbeleid waarbij gastvrijheid centraal staat voor alle supporters. Hieronder vallen ook:

- (uit)supportersvriendelijke maatregelen wat betreft vervoer (inclusief duidelijke waarschuwingen voor sancties bij misdragingen);
- vriendelijke ontvangst en bejegening uitsupporters in stadion;
- verblijf in het stadion voor uitsupporters aangenaam qua zichtlijnen, comfort, catering en hygiëne.

sc Heerenveen zal regelmatig overleggen met de supportersvereniging(en) en hen – waar mogelijk – betrekken bij dit onderdeel van de lokale beleidsvorming.

### **8.2. Goed gastheerschap**

Het weren van ongewenst gedrag of personen is ook onderdeel van gastheerschap en goed gastheerschap vraagt om randvoorwaarden aan gewenst en ongewenst gedrag. Daarom heeft sc Heerenveen een huisreglement opgesteld en zijn er conform het vigerende kader voor beleid Voetbal en Veiligheid afspraken gemaakt over:

- spreekkoren: sc Heerenveen houdt zich aan de landelijke richtlijnen zoals die zijn opgenomen in de standaardvoorwaarden van de KNVB. Bij overtreding van deze richtlijnen kan sc Heerenveen besluiten de wedstrijd tijdelijk stil te leggen, waarna overleg plaats vindt met het arbitrale viertal en de burgemeester via de Operationaal Commandant (OC) over het al dan niet definitief staken van de wedstrijd. Het beleid is er op gericht daders uit de anonimiteit te halen en aan te spreken op hun gedrag;
- stewards: geweld tegen stewards wordt niet getolereerd (zero tolerance) en de bvo stimuleert de stewards om aangifte te doen;

- vuurwerk: zero tolerance, toegang stadion weigeren of verwijderen uit stadion en er wordt een civielrechtelijk stadionverbod opgelegd;
- alcohol- en drugs: het is het publiek verboden in staat van dronkenschap en/of onder invloed van drugs het stadion te betreden of in het stadion aanwezig te zijn. Het meebrengen van alcoholhoudende dranken en/of drugs in het stadion is verboden. Het nuttigen van alcoholhoudende dranken is slechts toegestaan in de kantine(s) van het stadion, indien en voorzover daartoe toestemming is verkregen van de stadiondirectie en/of het clubbestuur van de ontvangende club en onder de voorwaarde dat de daartoe van overheidswege vereiste vergunningen voorhanden zijn. De stadiondirectie en/of het clubbestuur van de ontvangende club behouden zich het recht voor om de verkoop van handelswaren, daaronder begrepen de verkoop van alcoholhoudende dranken, in zijn geheel dan wel op bepaalde tijden of in bepaalde delen van het stadion te verbieden of te doen staken. Buiten het stadion wordt het alcohol- en drugbeleid gereguleerd door landelijke en lokale wetgeving, waaronder de Algemene Plaatselijke Verordening (APV).

### **9. Harde, dadergerichte aanpak probleemsupporters**

Wie zich misdraagt tijdens of rond een wedstrijd, moet hard worden aangepakt. Daarbij wordt steeds gezocht naar een optimale toepassing van de instrumenten die het civiel-, straf- en bestuursrecht daartoe bieden. De nadere uitwerking van deze instrumenten is ondermeer terug te vinden in artikel 11 van dit convenant waar nader wordt ingegaan op de verantwoordelijkheden van de convenantpartners. Bij bedreiging van of het gebruik van geweld tegen politie, stewards, beveiligingspersoneel, bestuur, spelers, scheidsrechters of andere personen betrokken bij de wedstrijdorganisatie wordt direct (lik op stuk) gezamenlijk opgetreden door de betrokken ketenpartners. Het doen van aangifte wordt in alle gevallen gestimuleerd.

### **10. Plannen met betrekking tot calamiteiten en bestrijding incidenten**

#### **10.1. calamiteiten- en ontruimingsplan**

Het calamiteiten- en ontruimingsplan is door sc Heerenveen opgesteld. Dit plan omschrijft de bevoegdheden, verantwoordelijkheden, taken en procedures bij calamiteiten in het Abe Lenstra Stadion tijdens wedstrijden (en evenementen). Het maakt tevens onderdeel uit van het algehele bedrijfsnoodplan van Sportstad Heerenveen en sluit nauw aan bij de werkinstructies van de medewerkers van Sportclub Heerenveen en het Abe Lenstra Stadion.

#### **10.2. Oefening calamiteiten- en ontruimingsplan**

Jaarlijks wordt dit plan in samenwerking met de politie, gemeente en andere hulpdiensten, integraal geoefend.

### **10.3. Incidentbestrijdingsplan**

Het incidentbestrijdingsplan is door het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân vastgesteld. Dit plan heeft betrekking op grootschalige incidenten in het stadion die de 'reguliere' hulpverlening overschrijden. Het incidentbestrijdingsplan richt zich op de multidisciplinaire inzet van externe (hulpverlenings)diensten (met ondersteuning van de interne veiligheids- cq stewardorganisatie van sc Heerenveen) in de eerste uren na het ontstaan van een grootschalige calamiteit. Het incidentbestrijdingsplan is afgestemd op het regionaal crisisplan en overige beschikbare (monodisciplinaire) planvorming (waaronder het calamiteiten- en ontruimingsplan van het Abe Lenstra Stadion). De implementatie (waaronder het op structurele basis opleiden, trainen en oefenen van betrokken actoren) en het beheer van dit plan is een verantwoordelijkheid van de Veiligheidsregio Fryslân.

### **11. Verantwoordelijkheden convenantpartners**

Een landelijk beleidsconforme nadere uitwerking van de verantwoordelijkheden van de hieronder genoemde ketenpartners is opgenomen in bijlage I bij dit convenant.

#### **11.1. Bvo**

De bvo is verantwoordelijk voor de organisatie van de afzonderlijke wedstrijden en voor het ordentelijke verloop hiervan. De bvo is daarom primair verantwoordelijk voor de veiligheid en ordehandhaving in het stadion. Lokale afspraken hierover zijn opgenomen in de veiligheidsverklaring KNVB. In februari 2016 is deze veiligheidsverklaring voor het seizoen 2016-2017 afgegeven.

Verder gelden de volgende afspraken:

- sc Heerenveen is primair verantwoordelijk voor het complex aan de Abe Lenstra Boulevard inclusief parkeerterreinen binnen het stadiongebied. sc Heerenveen heeft daarnaast een toezichhoudende taak ten aanzien van de eigen supporters en hanteert, indien nodig, de procedure zoals is vastgelegd in de richtlijn 'aanspreken provocerende supporter(s)';
- toegangscontrole vindt in het gehele stadion via digitale controle plaats en vervolgens steekproefsgewijs visitatie. In het gastenvak vindt standaard fouillering en visitatie plaats alsmede in het stavak en steekproefsgewijs bij andere ingangen;
- bij play-offwedstrijden en bekerwedstrijden zal bij elke wedstrijd in overleg tussen sc Heerenveen, gemeente en politie het kaartverkoopregime bepaald worden. Uitgangspunt van het regime is de beheersbaarheid van de openbare orde;
- sc Heerenveen stelt voor de eigen supporters een uitregistratie (met pasfotoregistratie) verplicht. In het Reglement Uitwedstrijden sc Heerenveen staat vermeld onder welke voorwaarden uitwedstrijden van sc Heerenveen kunnen worden bezocht. Het gaat er daarbij met name om dat de betreffende persoon over een geldigde (seizoen)kaart beschikt en

zich bij sc Heerenveen heeft laten registreren als bezoeker van uitwedstrijden. Het recht op het bezoeken van uitwedstrijden is puur persoonlijk en derhalve niet overdraagbaar. Voor bezoekende supporters van de uit spelende club in het Abe Lenstra Stadion hanteert sc Heerenveen de regeling van de KNVB;

- sc Heerenveen heeft, in overeenstemming met artikel 10.2 van de Standaardvoorwaarden en de richtlijn termijn stadionverbod, seizoen 2015-2016 van de KNVB, aanvullend beleid omtrent stadionverboden vastgelegd. Hierbij wordt het huisreglement van sc Heerenveen in acht genomen en hanteert sc Heerenveen het daaraan gerelateerde terugkombeleid<sup>3</sup>;
- sc Heerenveen heeft een vrijwilliger aangesteld als begeleider voor supporters met stadionverboden (< 24 maanden) voor alternatieve straffen (voornamelijk taakstraffen, maar ook b.v. lifestyle-trainingen of bij spreekkoorovertreeders verplicht bezoek aan Joodse instelling).

### *Supportersbeleid*

sc Heerenveen heeft een inspanningsverplichting met betrekking tot de verantwoordelijkheden van de supportersverenigingen. sc Heerenveen kent twee supportersverenigingen, te weten: Feanfan en NieuwNoord. Feanfan is een vereniging met ongeveer 3000 leden, die zich inzet voor de algemene supporterszaken. Zo regelt Feanfan het georganiseerde busvervoer naar uitwedstrijden, geeft zij een supportersmagazine uit en organiseert de stichting activiteiten en bijeenkomsten voor haar donateurs. Daarnaast organiseert zij de verkiezing "speler van het jaar". NieuwNoord is een supportersvereniging met ongeveer 1200 leden. De sfeercommissies van NieuwNoord en van Feanfan organiseren in overleg met sc Heerenveen activiteiten om de sfeer bij thuiswedstrijden in positieve zin te verbeteren hetgeen een positieve bijdrage levert aan een veilig verloop van de wedstrijden. Binnen de bvo is de Algemeen Directeur (Luuc Eisenga) het eerste aanspreekpunt inzake supportersbeleid. Hij wordt daarbij ondersteunt door de Supporters Liaison Officer (SLO). Het supportersbeleid kent twee componenten.

Ten eerste is sc Heerenveen verantwoordelijk voor een goed supportersbeleid waarbij gastvrijheid centraal staat.

Ten tweede heeft sc Heerenveen sinds maart 2015 een SLO aangesteld die voor 0,5 Fte deel uit maakt van haar professionele organisatie. Daarvoor werd die functie door een vrijwilliger ingevuld. De SLO fungeert als intermediair tussen de supporters en de directie van sc Heerenveen. Een laagdrempelig contact wordt nagestreefd waarbij een goede informatiepositie van wezenlijk belang is.



### *Bedreiging en geweld*

Bij bedreiging van of het gebruik van geweld tegen politie, stewards, beveiligingspersoneel, bestuur, spelers, scheidsrechters of andere personen betrokken bij de wedstrijdorganisatie wordt direct opgetreden door de betrokken ketenpartners, waar mogelijk gezamenlijk. Het doen van aangifte wordt gestimuleerd.

### **11.2. Gemeente**

De burgemeester is degene die sc Heerenveen toestemming verleent voor het spelen van wedstrijden. Dit geschiedt fysiek door afgifte van een vergunning tot het spelen van Betaald Voetbal wedstrijden in het betreffende seizoen (jaarvergunning). De burgemeester heeft de regierol binnen het lokale voetbalveiligheidsbeleid en is verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde en veiligheid. Met betrekking tot die verantwoordelijkheid is de burgemeester, naast gemeentelijk bestuursorgaan, ook gezagsdrager over de politie voor wat betreft openbare orde aangelegenheden. De ketenpartners stellen de burgemeester onverwijld op de hoogte van informatie die kan leiden tot het nemen van bestuurlijke maatregelen die in het kader van deze handhaving van de openbare orde nodig zijn. In de driehoek worden voorafgaande aan en tijdens de competitie de wensen, eisen, voorwaarden en knelpunten ten aanzien van het competitieprogramma besproken. De burgemeester geeft na advies van het strategisch Veiligheidsoverleg jaarlijks voorafgaande aan de competitie aan de KNVB door op welke momenten er geen wedstrijden gespeeld kunnen worden (via het Competitie Informatie Formulier). Zodra het competitieprogramma is vastgesteld, maken gemeente, politie en bvo op basis van de op dat moment beschikbare informatie afspraken over de wedstrijdscenario's. De scenario's en bijbehorende maatregelen kunnen per wedstrijd in de loop van het seizoen aangepast worden afhankelijk van nadere informatie. Voor de normering van het scenario prevaleren openbare orde-belangen boven de commerciële belangen van de bvo. De burgemeester draagt er zorg voor dat de driehoek jaarlijks het veiligheidsbeleid evalueert. Deze evaluatie vindt tevens plaats binnen het Strategisch veiligheidsoverleg. Dit overleg beoogt primair de evaluatie van het partnership, verbeterpunten alsmede bespreking van langlopende knelpunten.

Nadere afspraken:

- het optreden van de gemeente ten aanzien van afgelastingen en dergelijke zal altijd in nauw overleg met politie en sc Heerenveen plaats vinden. Uitgangspunt is wel dat problemen bij de bron worden aangepakt, zodat zo veel mogelijk preventief gewerkt kan worden en de dader kan worden bestraft en niet de massa "gestraft" wordt door gedrag van een aantal;
- in de geharmoniseerde APV Heerenveen (vastgesteld 29 juni 2015, in werking getreden op 21 juli 2015) is de voetbalafdeling uitgebreid naar analogie van de 'voetbalverordening' zoals die landelijk is ontwikkeld en inmiddels is geïmplementeerd door de gemeente Leeuwarden. In deze nieuwe voetbalafdeling (afdeling 7a) zijn de openbare orde verstorende gedragingen nader beschreven op grond waarvan de burgemeester een

stadionomgevingsverbod kan opleggen (variërend van zes weken bij een geringe verstoring tot tien jaar bij een fatale verstoring). Voorts zijn de volgende bepalingen (mede) van toepassing op betaald voetbalwedstrijden:

Artikel 2:1	Samenschooling en ongeregeldheden
Artikel 2:1 a	Vermommingen
Artikel 2:26 a, aa en b	Voetbalwedstrijden organiseren
Artikel 2:26 c	Verbod van wedstrijden
Artikel 2:26 d en e	Aanwijzingen aan supporters/algemene verboden
Artikel 2:26 f t/m l	Verstorings openbare orde (categorieën)
Artikel 2:26 m t/m p	Stadionomgevingsverbod
Artikel 2:26 q	Stadsverbod
Artikel 2:48	Verboden drankgebruik
Artikel 2:49	Verboden gedrag bij of in gebouwen
Artikel 2:50	Hinderlijk gedrag in voor het publiek toegankelijke ruimten
Artikel 2:74 b	Verboden drugsgebruik
Artikel 2:75	Bestuurlijke ophouding
Artikel 2:76	Veiligheidsrisicogebieden
Artikel 2:77	Cameratoezicht op openbare plaatsen
Artikel 6:2	Toezichthouders

- bij besluit van 4 februari 2016 is de beleidsregel Wet Maatregelen Bestrijding Voetbalvandalisme en Ernstige Overlast (wet MBVEO en in de volksmond ook wel de Voetbalwet genoemd) door de burgemeester vastgesteld en per 18 februari 2016 in werking getreden. Deze beleidsregel ziet op het toepassen van de burgemeestersbevoegdheden bij ordeverstoring gedrag op grond van deze wet. Mogelijkheden als het opleggen van een gebiedsverbod, groepsverbod en meldplicht zijn aangescherpt en kunnen mede worden ingezet bij het ordelijk verloop van bijvoorbeeld voetbalwedstrijden;
- er wordt daar waar wenselijk en mogelijk gebruik gemaakt van de (andere) bestuursrechtelijke bevoegdheden van de burgemeester bij de (persoonsgerichte) aanpak van voetbalgeweld en –vandalisme;
- de voorschriften van de gebruiksvergunning voor het stadion en binnen het gehele Sportstadcomplex worden gehandhaafd;
- de gemeente voert op reguliere basis controles op het gebied van bouwtoezicht/ brandveiligheid/milieu uit;
- de gemeente zorgt tenminste een keer per jaar voor een afstemmingsoverleg tussen gemeente, politie, Koninklijke Horeca Nederland, afdeling Heerenveen en de Heerenveense Ondernemers Vereniging (informatie-uitwisseling).

### **11.3. Politie**

De taak van de politie is tweeledig;

- de openbare ordetaak;
- de taak inzake de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde.

#### *Openbare ordetaak*

Per wedstrijd wordt door de politie een draaiboek opgesteld, waarin de operationele taken en verantwoordelijkheden van de politie nader worden

omschreven. Hierover vindt zonodig afstemming plaats met de overige partners. Daarnaast wordt aan de hand van de aangeleverde informatie (risicoanalyse) en afhankelijk van het vastgestelde scenario de politie-inzet bepaald. De politie heeft in eerste aanleg geen rol in het stadion en is derhalve beperkt in het stadion aanwezig: in de commandoruimte naast medewerkers van sc Heerenveen met video-observant (en eventueel journaalschrijver) en Algemeen Commandant en OC en als supportersbegeleiders (in overleg met sc Heerenveen) in het stavak. sc Heerenveen fungeert als gastheer en de politie betreedt bij eventuele incidenten het stadion op verzoek van sc Heerenveen. Dit ter assistentie en ondersteuning van de stewardorganisatie van sc Heerenveen. Daarnaast houdt zij een eigen verantwoordelijkheid tijdens het constateren van strafbare feiten of ernstige openbare ordeverstoring. Indien de situatie dit vereist, kunnen in het Strategisch veiligheidsoverleg hierover, uit preventief oogpunt, afwijkende afspraken worden gemaakt. Het politieoptreden richt zich op het voorkomen en beteugelen van ongeregeldheden. In geval van ongeregeldheden worden (naast het herstellen van de openbare orde), indien mogelijk op heterdaad verdachten aangehouden, waarbij een zorgvuldige afweging plaatsvindt tussen de mate van inbreuk op de openbare orde c.q. de rechtsorde en de gevolgen van het politieoptreden tegen de inbreuk op de openbare orde c.q. de rechtsorde. Desnoods wordt later, op basis van waarnemingen, al dan niet aangevuld met camerabeelden, een opsporingsonderzoek ingesteld.

#### *Strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde*

De politie zorgt voor voldoende capaciteit, zowel vóór, tijdens als na de wedstrijd, onder andere voor de afhandeling van aangehouden verdachten en voor het uitvoeren van onderzoeken bij grootschalige ordeverstoringen. De politie handelt de strafbare feiten af conform het werkproces, (waaronder de ZSM-werkwijze) dat is afgestemd met het OM. Aangehouden verdachten worden zo spoedig mogelijk na aanhouding door de politie ingevoerd in het Centraal Informatiepunt Voetbalvandalisme.

Lokaal zijn de volgende aanvullende afspraken gemaakt:

- er wordt gestreefd naar een realistische vermindering van de politie-inzet. Een vermindering kan mogelijk zijn afhankelijk van het verloop in de competitie en de deelname aan de Beker, de Europa League en play offs. Het aantal mensen wordt gebaseerd op de huidige omstandigheden (omvang stadion, toeschouwersaantal, infrastructuur en dergelijke). Politie en sc Heerenveen hebben een adequate verdeling van verantwoordelijkheden;
- voor aanvang van het seizoen 2015-2016 is een operationeel plan van aanpak opgesteld voor de A/B/C-wedstrijden. In het plan komt globaal de politie-inzet naar voren. Dit is ook opgenomen in de Veiligheidsverklaring 2015-2016. Per wedstrijd wordt kritisch gekeken naar de exacte inzet;
- er is, afgestemd per wedstrijd aan de hand van de ABC-categorisering, een adequate arrestantenintake;
- er zijn minimaal 2 personen beschikbaar voor het adoptieteam;

- de politie draagt samen met de TOOI zorg (voorheen RID) voor een adequate informatievoorziening;
- de politie zendt de procesverbalen van de verdachte zo spoedig mogelijk naar het openbaar ministerie; hier zijn werkafspraken over gemaakt;
- qua bejegening hanteert de politie overeenkomstig reguliere afspraken de ambtsinstructie en beroepshouding;
- de politie maakt bij het tot stand komen van de politie-inzet gebruik van de procesbeschrijving wedstrijdvoorbereiding (formulier vooroverleg thuiswedstrijd). Dit in overleg en samenwerking met sc Heerenveen.

#### **11.4. Openbaar Ministerie**

Het openbaar ministerie is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (justitiële handhaving) en gaat daarbij uit van de richtlijn strafvordering voetbalvandalisme en de aanwijzing voetbalvandalisme van het College van Procureurs Generaal. Daarnaast wordt de werkwijze, zoals vastgelegd in het door het OM vastgestelde protocol 'Aanhoudingen rondom voetbalwedstrijden van BVO's Noord Nederland', gevolgd.

De volgende afspraken zijn conform het Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid en het Landelijk actieplan Voetbal en Veiligheid opgenomen:

- het OM zal in voorkomende gevallen (zie genoemd beleidskader pagina 42) strafrechtelijke stadionverboden vorderen met een meldingsplicht bij de politie;
- het OM zal bij overtreding van een civielrechtelijk stadionverbod en strafrechtelijke vervolging instellen;
- De hoofdofficier zorgt voor een adequate verwerking van voetbal gerelateerd strafzaken en heeft daarvoor de volgende voorzieningen getroffen:
  - a: de lichtere en gemakkelijk bewijsbare zaken worden zoveel mogelijk direct via ZSM afgedaan met een dagvaarding, een strafbeschikking of op een andere passende manier.
  - b: zwaardere misdrijven, waarbij een grond voor voorlopige hechtenis aanwezig is, zullen in beginsel aanleiding zijn voor een voorgeleiding bij de rechter-commissaris.
  - c: onderzoeken naar openbare orde verstoringen zullen in behandeling worden genomen door de afdeling Onderzoeken van het parket Noord Nederland.
  - d: uitgangspunt bij de afdoening is steeds de Aanwijzing Voetbalvandalisme, waarbij voor geweldszaken een dagvaarding uitgangspunt is.
  - e: zoveel mogelijk zullen verdachten van hetzelfde feitencomplex op dezelfde (thema)zitting worden gedagvaard.
  - f: verdachten, die daarvoor volgens de OM-aanwijzing in aanmerking komen, zullen binnen 14 dagen worden gemeld aan de KNVB.
- de hoofdofficier draagt er zorg voor dat in het beleidsplan van het parket de bestrijding van het voetbalvandalisme al naar gelang de ernst van de

lokale situatie als prioriteit (in het kader van de bestrijding van geweld) gestalte krijgt. De hoofdofficier neemt in het beleidsplan het justitiële vervolgtraject op;

- de hoofdofficier draagt er zorg voor dat in de regionale en lokale beleidsplannen van de politie (naast reductie van de politie-inspanning met betrekking tot de openbare orde) de justitiële politie-inspanning al naar gelang van de ernst van de lokale situatie als prioriteit (in het kader van de bestrijding van geweld) gestalte krijgt;
- de hoofdofficier bevordert dat al naar gelang de ernst van de lokale situatie de regiopolitie is ingericht op een goede informatieverzekrijging over voetbalvandalen, zowel met betrekking tot personen als activiteiten, niet alleen gericht op de openbare orde, maar gelet op de verantwoordelijkheid van de hoofdofficier, mede gericht op permanente justitiële aandacht;
- het OM zal processen-verbaal met betrekking tot geweld of dreiging met geweld tegen betrokkenen bij de wedstrijdorganisatie (zoals politiepersoneel, stewards, beveiligingspersoneel, hulpverleners, bestuur, spelers en scheidsrechters) met voorrang afhandelen, waar mogelijk met snelrecht.

#### **11.5. Veiligheidsregio**

De Veiligheidsregio levert een bijdrage aan het plan van aanpak ABC-wedstrijden, adviseert de gemeente over de aard en het aantal benodigde medewerkers voor de geneeskundige inzet (medical stewards) (vastgelegd in de Veiligheidsverklaring 2015-2016) en draagt daarnaast zorg voor de beschikbaarheid van een OVD-G (Officier van Dienst-Geneskundig) bij C-wedstrijden ten behoeve van coördinatie in geval van opschaling van geneeskundige hulp. Ten behoeve van de geneeskundige hulp huurt sc Heerenveen een ambulance met twee ambulanceteams. De Veiligheidsregio ziet hierop toe en onderhoudt de contacten.

#### **11.6. Supportersverenigingen Feanfan en Nieuwnoord**

De supportersverenigingen zijn betrokken bij (het algemene deel van) de organisatie van de afzonderlijke wedstrijden en hebben daardoor medeverantwoordelijkheid voor het ordentelijke verloop van de wedstrijden. De supportersverenigingen kan worden gevraagd actief betrokken te zijn bij de voorbereiding en/of de evaluatie van de wedstrijden.

De Algemeen Directeur spreekt twee keer per jaar met de besturen van de supportersverenigingen.

De SLO heeft frequent contact met de besturen en overige supporters, met name over operationele aangelegenheden.

De supportersverenigingen dragen de gewenste gedragsnormen uit naar de supporters en dragen bij aan de handhaving van de openbare orde in en rondom het stadion. De supportersverenigingen dragen mede zorg voor een ordentelijk verloop van de wedstrijd en bestrijden actief voetbalvandalisme en - geweld.

De supportersverenigingen organiseren in overleg met de SLO van de bvo activiteiten om de sfeer bij thuiswedstrijden in positieve zin te verbeteren en ongewenst gedrag tegen te gaan.

De supportersverenigingen onderhouden een goede relatie met de supporters en proberen ervoor te zorgen dat zij toegang hebben tot alle supporters van de bvo. De supportersverenigingen doen er alles aan om problemen, veroorzaakt door supporters, te voorkomen. sc Heerenveen en de supportersverenigingen houden eenmaal in het seizoen een bijeenkomst voor supporters over voetbal en veiligheid. Daarbij wordt voorlichting gegeven over gewenst gedrag en mogelijke consequenties voor henzelf en de bvo bij het overtreden van gedragsregels. De voorlichting richt zich in het bijzonder op jonge, nieuwe supporters.

De SLO draagt bij uitwedstrijden zorg voor een heldere communicatie naar de supporters(verenigingen) over wedstrijdrichting, kaartverkoop en vervoersregelingen.

**ONDERTEKENING**

Aldus vastgesteld en ondertekend op 16 juni 2016 door:

de burgemeester van de gemeente Heerenveen, de heer T.J. van der Zwan;

de teamchef van het basisteam Zuidoost Fryslân, politie Noord-Nederland, de heer B. Gehasse;

Openbaar Ministerie Noord-Nederland,  
De Hoofdofficier van Justitie,  
Namens deze, mr. R.G. de Graaf, voetbalofficier van Justitie;

Algemeen Directeur sc Heerenveen, de heer L. Eisenga;

de directeur van de Veiligheidsregio Fryslân, de heer W.K. Kleinhuis.

## Bijlage 1 Verantwoordelijkheden convenantpartners

### 1. De bvo

De bvo is verantwoordelijk voor de organisatie van de afzonderlijke wedstrijden en is derhalve primair verantwoordelijk voor het ordentelijke verloop van de wedstrijden. Vanuit die verantwoordelijkheid is de bvo gehouden de volgende taken uit te voeren in het verlengde van de taken van de KNVB.

#### *Toestemming voor het organiseren van (een) wedstrijd(en)*

Voorafgaand aan de wedstrijd of het voetbalseizoen vraagt de bvo aan de burgemeester toestemming voor het spelen van (een) wedstrijd(en) middels het aanvragen van een (evenementen)vergunning op grond van de APV.

#### *Veiligheidsbeleid*

- De bvo dient te voldoen aan de licentievoorwaarden van de KNVB.
- De bvo stelt in gezamenlijkheid met de lokale partners veiligheidsbeleid op dat is gebaseerd op de in het Handboek Veiligheid genoemde voorwaarden en voorschriften wedstrijdorganisatie van de KNVB.
- De bvo en de lokale ketenpartners evalueren gezamenlijk het veiligheidsbeleid.
- De bvo stelt indien gewenst in gezamenlijkheid met de lokale partners sociaal preventief supportersbeleid op, waar mogelijk in overleg met jeugdwerkwijzenorganisaties en supportersverenigingen. Hiervoor is een Supporters Liaison Officer (SLO) aangesteld.

#### *Veiligheidsorganisatie in en rondom het stadion*

- Onverminderd nadere, door de burgemeester te stellen voorwaarden, is de bvo verantwoordelijk voor de veiligheidsorganisatie in het stadion en in voorkomende gevallen bijbehorende evenemententerrein. De bvo neemt die maatregelen die nodig zijn om ordeverstoringen te voorkomen.
- De door de bvo te nemen maatregelen omvatten mede preventieve en proactieve maatregelen die invloed hebben op de orde binnen het stadion/ en evenemententerrein.
- De bvo zorgt voor voldoende, goed opgeleide stewards en een adequate stewardorganisatie conform de kwaliteitseisen van de KNVB.
- De bvo is betrokken bij het vaststellen van het aantal benodigde (hoofd)stewards per sc Heerenveen.
- De bvo zorgt voor een effectief toegangsbeleid en –controle.

#### *Huisreglement*

- De bvo of stadionbeheerder maakt in een huisreglement aan de supporters kenbaar wat de rechten en verplichtingen zijn, en welke sancties er zijn op niet-naleving van de verplichtingen.
- Supporters die op heterdaad betrapt worden op het zich schuldig maken aan het overtreden van de KNVB-regelgeving of het huisreglement,



worden terstond door de bvo verwijderd, mits het veiligheidstechnisch verantwoord is.

### *Stadionverboden*

De KNVB is in bepaalde gevallen bevoegd om stadionverboden op te leggen en geeft daarmee uitvoering aan de landelijke verantwoordelijkheid in het bestrijden van voetbalgerelateerd wangedrag. Binnen het betaald voetbal kan een stadionverbod worden opgelegd op basis van de Standaardvoorwaarden van de KNVB dan wel op grond van een door een betaaldvoetbalorganisatie (bvo) vooraf afgegeven volmacht ter bescherming van het zogeheten 'huisrecht' van de bvo's. Het stadionverbod van de KNVB heeft derhalve een civielrechtelijk karakter.

Zowel een bvo als het OM kunnen bij de KNVB melding doen van een supporter die zich vermoedelijk schuldig heeft gemaakt aan het overtreden van de Standaardvoorwaarden van de KNVB of voetbalgerelateerd wangedrag. Indien de melding voldoende aanknopingspunten bevat gaat de KNVB in beginsel over tot oplegging van een landelijk stadionverbod. De duur van een stadionverbod wordt aan de hand van de 'Richtlijn termijn stadionverbod' bepaald en de reikwijdte van het stadionverbod wordt omschreven in het uit te reiken exploit, op grond waarvan het stadionverbod wordt opgelegd. Indien er sprake is van een stadionverbod van ten minste 12 maanden, is op grond van de Standaardvoorwaarden van de KNVB tevens een boete van toepassing. In sommige gevallen kan, indien aan de voorwaarden wordt voldaan, een stadionverbod ook worden omgezet in een alternatief traject.

Indien door de KNVB een stadionverbod wordt opgelegd, zal tevens de eventuele sc Heerenveencard/seizoenskaart van de desbetreffende persoon worden geblokkeerd. Ook bij de kaartverkoop en toegangscontrole wordt indien mogelijk met lopende stadionverboden rekening gehouden. De KNVB tracht hiermee in samenwerking met de bvo's en overige ketenpartners er zo veel als mogelijk voor zorg te dragen dat de stadionverboden effectief worden gehandhaafd.

### *Supportersvervoer*

Er zijn verschillende manieren van georganiseerd supportersvervoer van- en naar wedstrijden, bijvoorbeeld met de trein, bus of eigen auto. Omdat bij deze vorm van supportersvervoer een combinatiekaartje van vervoermiddel en wedstrijd wordt gekocht, wordt de georganiseerde vervoersmaatregel ook wel combiregeling of vervoerscombi genoemd. Er zijn twee vormen van georganiseerd vervoer. De eerste is de vrijwillige vervoerscombi, waarbij het de supporters vrij staat om al dan niet gebruik te maken van het door de eigen sc Heerenveen aangeboden vervoer. De tweede vorm is de verplichte vervoerscombi. Deze wordt van overheidswege opgelegd. In het laatste geval kunnen er aanvullende veiligheidsmaatregelen in en bij het vervoermiddel worden getroffen:

- De bezoekende bvo is, in het geval van een door de gemeente opgelegde vervoerscombi, formeel verantwoordelijk voor het vervoer van supporters naar uitwedstrijden.
- In het vooroverleg moeten afspraken gemaakt worden over de wijze en de uitvoering van het vervoer. Fouillering en begeleiding zijn hier onderdeel van.
- Bij verplichte combi's zorgt de bezoekende bvo voor voldoende stewards en/of veiligheidspersoneel in de trein of bus.
- Bij verplichte combiregelingen is alcohol niet toegestaan.
- Bij de combiregeling wordt de eerste controle verricht door de bezoekende bvo bij het betreden van de bus of trein. De bvo past bij de toegang een strikte controle toe.
- De verplichte combireregeling wordt duidelijk gemotiveerd.

#### *Informatieverstrekking*

- De bvo verschaft de burgemeester en de politie, binnen de privacyregelgeving (Wet Bescherming Persoonsgegevens), op hun verzoek alle beschikbare informatie over hun supporters.
- Bij internationale wedstrijden neemt de bvo het initiatief tot het houden van een vooroverleg. Bij dit vooroverleg zullen dan ook de (lokale) autoriteiten worden betrokken waardoor alle partners worden voorzien van de benodigde informatie.
- De bvo dient inzicht te hebben in (het gedrag van) de eigen supporters.
- De bvo dient de gegevens over een wedstrijd na het vooroverleg en het meldingsformulier na een wedstrijd binnen twee werkdagen in het Voetbal Volg Systeem (VVS) in te voeren.

#### *Communicatie*

- De bvo overweegt voorafgaand aan de wedstrijd of er afspraken gemaakt moeten worden met de burgemeester en politie over de omgang met de media.
- De bvo informeert het publiek adequaat over de wijze van kaartverkoop en de beschikbaarheid van toegangskarten.

## **2. Gemeente: burgemeester**

De burgemeester is degene die een bvo toestemming verleent voor het spelen van voetbalwedstrijden door enerzijds het afgeven van een veiligheidsverklaring, waarmee de bvo van de KNVB een licentieverklaring krijgt en anderzijds het afgeven van de (evenementen)vergunning op grond van de APV. De burgemeester draagt er zorg voor dat alle bestuursrechtelijke maatregelen die genomen kunnen worden om het voetbalvandalisme te bestrijden in de APV zijn opgenomen (als aanvulling op de maatregelen die al in de Gemeentewet vastgelegd zijn).

Tevens is de burgemeester (eind)verantwoordelijk voor de handhaving van de openbare orde. In dat kader is de burgemeester ook degene met de hoogste

beslissingsmacht en kan hij besluiten om wedstrijden te verbieden, van categorie te laten veranderen en om wedstrijden te laten stilleggen.

#### *Afspraken en convenant*

De burgemeester initieert en bevordert dat alle betrokken lokale partners - bvo, politie, openbaar ministerie, gemeente, supporters (al dan niet via de bvo) - voor aanvang van het nieuwe voetbalseizoen afspraken maken over hun inzet. Deze worden opgenomen in dit door de partners ondertekende lokale convenant.

#### *Het competitieprogramma*

- De burgemeester bepaalt jaarlijks in overleg met politie, OM en bvo de wensen, eisen, voorwaarden en knelpunten ten aanzien van het competitieprogramma en verstrekt deze tijdig aan de KNVB.
- De burgemeester dient in te stemmen met het door de KNVB voorgestelde speelschema van de betrokken bvo. Hij legt deze daartoe voor aan de lokale driehoek.
- Het voorkeurstijdstip van spelen van wedstrijden wordt lokaal bepaald. Bij wedstrijden in de C categorie verdient het aanbeveling deze zoveel mogelijk bij daglicht te spelen. De KNVB stelt het competitieprogramma en daarmee dag en tijdstip van spelen vast.

#### *Lokaal plan van aanpak*

- De burgemeester stelt in overleg met de driehoek een plan van aanpak op voor categorie A, B en C wedstrijden.
- Het beleid is er op gericht dat de wedstrijd ongestoord doorgang kan vinden.
- Alle maatregelen zijn er op gericht de openbare orde en rechtsorde rond de wedstrijd op aanvaardbare wijze te handhaven.
- In het plan van aanpak zijn de landelijke beleidsuitgangspunten zoals deze in dit *Kader voor beleid Voetbal en Veiligheid* zijn opgenomen verder uitgewerkt.
- De burgemeester draagt er zorg voor dat de lokale driehoek de uitvoering van het veiligheidsbeleid bij de betrokken bvo's ten minste één maal per jaar evalueert.

#### *Inzet politie*

- Het politieoptreden is gericht op het voorkomen en beteugelen van ongeregelheden.
- Het noodzakelijke politieoptreden wordt gekenmerkt door een zorgvuldige afweging van de mate van inbreuk op de openbare orde c.q. rechtsorde en de gevolgen van het politieoptreden tegen die inbreuk op de openbare orde c.q. rechtsorde.
- Voor zover mogelijk dienen er bij ongeregelheden zoveel mogelijk aanhoudingen te worden verricht, met name als het gaat om fysiek geweld/ en of bedreigingen.

- Bij het verrichten van aanhoudingen wordt de ernst van de overtreding afgewogen tegen de gevolgen voor de verdere handhaving van de openbare orde.
- Uitgaande van deze beleidsuitgangspunten is het optreden gericht op het voorkomen van confrontaties tussen supportersgroepen, op het voorkomen van wanordelijkheden en op het optreden bij strafbare feiten (aanhouden en PV opmaken), in het bijzonder indien gepleegd door notoire voetbalvandalen.
- De inzet is dadergericht met focus op de notoire plegers van geweldsdelicten.
- Het politieoptreden is mede gericht op informatie-inwinning over daders en dadergroepen.
- De burgemeester draagt er zorg voor dat het optreden van de politie is gebaseerd op het door de politie ontwikkelde bejegeningprofiel.
- er wordt gestreefd naar realistische verdere terugdringing van de politie-inzet. Dit door inzet te vragen van bezoekende clubs en indien deze inzet niet voldoende geborgd is, alsnog vervoersmaatregelen op te leggen. Voor zover de politie inzet nodig is m.b.t. de eigen supporters is verdere terugdringing mogelijk door de inzet van de fancoaches van sc Heerenveen en de dadergerichte aanpak binnen het casusoverleg Veiligheidshuis Fryslân.

#### *Eisen aan de organisator*

- De burgemeester neemt conform de APV voorschriften op in de (evenementen)vergunning voor het organiseren van betaald voetbalwedstrijden indien het belang van de openbare orde hiermee is gediend.
- Indien de organisator niet aan de voorschriften voldoet, krijgt deze geen toestemming voor het spelen van de wedstrijd(en).
- Alleen in het uiterste geval kan besloten worden dat de wedstrijd gespeeld wordt zonder publiek of zonder supporters van de bezoekerssc Heerenveen of met een gelimiteerd aantal supporters van de bezoekerssc Heerenveen.
- De burgemeester draagt zorg voor de controle op de naleving van de door hem afgegeven gebruiksvergunning.

### **3. Politie**

#### *Politie*

De taak van de politie is tweeledig: de openbare ordetaak en de taak inzake de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde.

De politie heeft een voetbalcoördinator benoemd, hij is de dagelijkse overleg- en gesprekspartner van de veiligheidscoördinator bij de bvo. De portefeuille voetbal berust bij de teamchef, deze is ook verantwoordelijk.

#### *Informatie aan burgemeester*

De teamchef voedt de burgemeester met adequate informatie.

#### *Communicatie en informatie-uitwisseling*

De teamchef draagt zorg voor een open communicatie binnen haar/zijn team en naar andere betrokken teams tijdens de voorbereiding op een risicowedstrijd, tijdens de wedstrijd zelf en daarna. De teams stellen elkaars expertise ter beschikking. Tevens wordt zorg gedragen voor een adequate (permanente) informatievoorziening en –verkrijging over voetbalvandalen. Het team heeft de aanpak zoals uitgewerkt in het project Hooligans in Beeld II geïmplementeerd als onderdeel van het casusoverleg binnen het Veiligheidshuis Fryslân.

#### *Communicatie in de media*

De politie en de burgemeester maken voorafgaand aan de wedstrijd afspraken met de bvo over de omgang met de media.

#### *Operationeel draaiboek*

De teamchef is verantwoordelijk voor het tijdig opstellen van een operationeel draaiboek dat aansluit op het door de burgemeester, in overleg met de lokale driehoek, vastgestelde beleidsmatige plan van aanpak. Hierbij wordt uitgegaan van de punten genoemd in paragraaf 2 van deze bijlage.

#### *Politiecapaciteit opsporing en vervolging*

De teamchef zorgt er voor dat een besluit van het lokale gezag om voor en na de wedstrijd voldoende (recherche-)capaciteit in te zetten, ook daadwerkelijk uitgevoerd kan worden.

#### *Arrestantenintake*

Het is de taak van de teamchef om op grond van het door de driehoek opgestelde draaiboek een adequate arrestantenintake daadwerkelijk op te zetten.

#### *Informatieoverdracht aan CIV*

De teamchef draagt er zorg voor dat de gegevens na het vooroverleg over een wedstrijd en de gegevens na een wedstrijd zo mogelijk binnen 2 werkdagen in het VVS ingevoerd worden.

#### *Begeleiding van supporters*

De teamchef draagt er zorg voor dat (risico-)supporters binnen en buiten de regio worden begeleid door politie indien het bevoegde gezag dat nodig oordeelt (adoptiemodel).

#### *Gemeenschappelijke openbare orde aanpak*

Politieteams verlenen elkaar onmiddellijk onbaatzuchtige hulp als (dreigende) openbare orde verstoringen daartoe aanleiding geven. De 'spoorwegpolitie', regionale teams en bvo's maken heldere afspraken over het optreden tegen supporters die tijdens treinreizen problemen veroorzaken. Bij het terugsturen van supporters per trein wordt overleg gepleegd met de Landelijke Eenheid.

*Identificatieplicht*

Toepassing van de algemene identificatieplicht biedt de politie de mogelijkheid om op te treden tegen voetbalsupporters waarvan redelijkerwijs mag worden verwacht dat zij betrokken zijn bij voetbalvandalisme en -geweld.

**4. Openbaar Ministerie**

Als een van de ketenpartners in de lokale driehoek is een duidelijke taak weggelegd voor de (hoofd)officier van justitie. Het OM is verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. In het kader van deze verantwoordelijkheid bestaan de taken van het OM uit de hieronder genoemde elementen.

*Informatieverstrekking*

- De hoofdofficier informeert in geval van arrondissement overschrijdend voetbalvandalisme andere parketten en zorgt voor optimale afstemming tussen de parketten. De hoofdofficier informeert in deze gevallen ook de landelijk OM-portefeuillehouder voetbalvandalisme. De landelijke portefeuillehouder is ook het aanspreekpunt voor politie (CIV) en bestuur in landelijke kwesties. Beleidsafspraken met internationale partijen lopen via de landelijke portefeuillehouder. Internationale rechtshulp in individuele strafzaken wordt door de parketten zelf afgehandeld.
- De hoofdofficier bevordert bij de politie een adequate informatievoorziening over (toonaangevende) voetbalvandalen, onder meer d.m.v. het project "Hooligans in beeld II". De hoofdofficier committeert zich aan een persoonsgerichte aanpak van de hooligans op de toplijst conform de aanpak doelgroepen in de veiligheidshuizen (casusoverleg binnen Veiligheidshuis Fryslân).
- De hoofdofficier bevordert binnen de lokale driehoek een adequate informatie-uitwisseling.
- De hoofdofficier draagt zorg voor informatieverstrekking aan de KNVB betreffende de afdoening van strafbare feiten gerelateerd aan voetbalvandalisme.

*Justitieel vervolgtraject*

- De hoofdofficier draagt er zorg voor dat bij de bespreking in de lokale driehoek aandacht wordt besteed aan het justitiële vervolgtraject in geval van categorie B- en C-wedstrijden. Hierbij wordt de justitiële politiecapaciteit besproken in verband met de afhandeling van geconstateerde strafbare feiten, zowel met betrekking tot de arrestaties rondom de wedstrijd als de afhandeling van aangiften, dan wel ambtshalve geconstateerde strafbare feiten.
- In geval van categorie B-wedstrijden is een officier van justitie op afroep beschikbaar voor ad hoc driehoeksoverleg. Bij een categorie C-wedstrijd is een officier van justitie in het beleidscentrum/stadion aanwezig.
- Voor de afhandeling van strafzaken wordt verwezen naar het convenant onder punt 11.4. Het OM onderscheidt 3 werkstromen: ZSM, voorgeleiding en onderzoeken. Bij de verwerking van strafzaken gaat

het OM in overleg met de gemeente/ de burgemeester over het treffen van aanvullende maatregelen, waarbij de gedragsmaatregel ex artikel 509hh een instrument is dat in afstemming met de burgemeester zal worden ingezet om toekomstige strafbare feiten te voorkomen. Te denken valt aan omgevingsverboden met een meldplicht en contactverboden. Ter zitting zal waar mogelijk een stadionverbod worden gevorderd of een rechterlijke maatregel het gedrag betreffend, conform artikel 38v van het wetboek van strafrecht.

#### *Justitiële beleidsuitgangspunten*

- De hoofdofficier formuleert in de lokale driehoek de justitiële beleidsuitgangspunten en de daaruit voortvloeiende tolerantiegrenzen. De uitgangspunten sluiten aan bij de OM-aanwijzing Bestrijding voetbalvandalisme en –geweld.
- De hoofdofficier bevordert de eenheid van het justitiële beleid en uitvoering in de onderscheiden driehoeken binnen het arrondissement.

#### *Hoofdofficier van justitie*

De hoofdofficier heeft voor de strafrechtelijke handhaving rondom voetbalwedstrijden in Heerenveen een officier van justitie en een voetbalsecretaris aangewezen.

## **5. Supportersverenigingen**

De supportersverenigingen worden betrokken worden bij de wedstrijdorganisatie via de SLO van de bvo.

De supportersverenigingen:

- worden direct of via sc Heerenveen op lokaal niveau betrokken bij het opstellen van convenanten of andere documenten, waarin de belangen van haar leden aan de orde komen;
- worden door de bvo's betrokken bij het stadionverbodenbeleid. Enerzijds treden zij hierbij op als belangenbehartiger, anderzijds zijn zij mede-uitvoerder van het mede door hen afgesproken beleid, zoals een mogelijke royerung of schorsing van het lidmaatschap bij een stadionverbod;
- formuleren samen met de bvo's duidelijke gedragsnormen voor supporters en dragen bij aan de handhaving van die normen;
- hebben een voorbeeldfunctie voor goed gedrag;
- dragen mede zorg voor een ordentelijk verloop van de wedstrijd en bestrijden actief voetbalvandalisme en –geweld;
- zijn, in samenwerking met de bvo, betrokken bij het regelen van georganiseerd vervoer bij uitwedstrijden;
- dragen bij aan een heldere communicatie naar de supporters over wedstrijdrichting, kaartverkoop (uitkaartsysteem) e.d.;
- organiseren, in overleg met de bvo, activiteiten om de sfeer bij thuiswedstrijden in positieve zin te verbeteren en om ongewenst gedrag tegen te gaan;

- worden door de bvo betrokken bij de sociaal preventieve projecten;
- worden direct of via sc Heerenveen betrokken bij de evaluatie van de wedstrijden.